

إشكالية الملتقى

اعترف المشرع الجزائري للإدارة بأهلية التعاقد بغرض تمكينها من تحقيق الأهداف المنوطة بها، غير أنه حين ترتبط الإدارة مع الغير بروابط عقدية؛ بعدها أحياناً تخضع لتشريع متميز ومستقل هو تشريع الصفقات العمومية، وأحياناً أخرى تخضع لقواعد القانون الخاص.

ويعتبر قانون الصفقات العمومية - المنظم بمرسوم رئاسي - من أعقد المواضيع، الأمر الذي جعل الهيئة المختصة بوضعه تراجع هذا المرسوم كلّ سنة تقريباً، هذا إن دل عن شيء إنما يدل على أهمية موضوع الصفقات العمومية، نظراً لصلته الوثيقة بالخزينة العامة، فهي تكلفها اعتمادات مالية ضخمة حكم تعدد وتنوع الم هيئات الإدارية من جهة (دولة، ولاية، بلدية...) وحكم تنوع الصفقات العمومية من جهة أخرى (صفقة أشغال عامة خدمات...).

ولما كانت للصفقات العمومية علاقة بالخزينة العامة، وجب إلزام الإدارة بطرق خاصة تتعلق بإبرام الصفقة، كما ينبغي إخضاعها لرقابة دقيقة ومتعددة بهدف ترشيد النفقات العامة، والحد قدر الإمكان من السلوكيات السلبية وهدر المال العام.

وإنّ ما غير به التعديل في المرسوم الرئاسي رقم: 23-12 المؤرخ في: 24 صفر 1433هـ الموافق لـ 18 يناير 2012م هو إضافة آلية جديدة للتعامل في مجال الصفقات العمومية، وهو الاتصال وتبادل المعلومات الكترونياً.

ومن خلال ما سبق؛ ما هي الأسباب الجوهرية التي دفعت إلى تعديل المرسوم وتحييشه سيما في السنوات الثلاثة الأخيرة؟ وما أهمية الآلية الجديدة التي جاء بها هذا المرسوم وأفاقها؟ وما هي الصعوبات التي تواجه إجراءات الصفقات العمومية؟ وهل هي كفيلة لضمان حماية المال العام؟ وهل حقّ أهدافه المرجوة سيما في مجال التنمية؟ وما هي الحلول المقترحة؟

أهداف الملتقى:

- توضيح وشرح المنظومة القانونية التي تسري على موضوع الصفقات العمومية مع التأكيد على التطور والتحيين الذي عرفته هذه النصوص القانونية.
- خوض نقاش بناء من خلال مداخلات الأساتذة الباحثين والمتخصصين حول التنظيم الجديد للصفقات العمومية لتحديد مواطن الالتباس والبحث عن طرق لتسهيل الإجراءات وتوفير الامكانيات الازمة لتشجيع المتنافسين قصد رفعها إلى السلطات المختصة.
- وضع ديناميكية فعالة للحد من الفساد في مجال الصفقات العمومية ليتسنى لأجهزة الرقابة والتحري تكوين فكرة جيدة عن مواطن الخطر التي قد تمس بإنجاز الصفقات العمومية إنخرازا فعالا.

وللإلمام بهذا الموضوع وجب التطرق إلى المعاور الآتية:

محاور الملتقى:

- المحور الأول: الصفقات العمومية المفهوم والتطور والأهداف  
أولا: تطور ومفهوم نظام الصفقات العمومية في مختلف التشريعات.  
ثانيا: دور نظام الصفقات العمومية في حماية المال العام.  
ثالثا: التعديلات الواردة على نظام الصفقات العمومية وأثارها.
- المحور الثاني: إبرام الصفقات العمومية وإجراءاتها والصعوبات التي تواجهها  
أولا: إبرام الصفقات العمومية  
ثالثا: المعاملة الالكترونية في الصفقات العمومية  
ثانيا: فسخصفقة العمومية
- رابعا: العوائق التي تواجه إجراءات الصفقات العمومية والسبل الكفيلة بحلها  
المحور الثالث: الرقابة على الصفقات العمومية  
أولا: اللجان الرقابية ودورها  
ثانيا: آليات الوقاية من الفساد في الصفقات العمومية  
ثالثا: جرائم الصفقات العمومية وآليات مكافحتها

أشغال الجلسات العلمية

المداخلة الافتتاحية

أ. عجال عمر / اللجنة الوطنية لصفقات الدراسات والخدمات وزارة المالية

الإجراءات السابقة على التعاقد في مجال الصفقات العمومية  
د. خضري حمزة / جامعة المسيلة

إعداد دفاتر الشروط والرقابة الداخلية والخارجية  
أ. عجال عمر / إطار سامي بوزارة المالية

قراءة في الملحق بقانون الصفقات العمومية (كيفية تنفيذها)  
والمتعامل المتعاق

أ. جباس محمد الصغير / مراقب مالي ولاية ورقلة  
دور أمانة لجنة الصفقات بين الواقع والقانون  
د. شوشة عبد الغني / جامعة الأغواط

(رئيس لجنة الصفقات العمومية بالمركز الجامعي لتأمنغست)

التعاون الدولي لمكافحة الفساد في الصفقات العمومية  
د. مرسلی ع الحق / المركز الجامعي لتأمنغست

حكومة الصفقات العمومية في إطار الاستراتيجية الوطنية للوقاية  
من الفساد ومكافحته

أ. بن أعمارة صابرینة / المركز الجامعي لتأمنغست

حكومة الصفقات العمومية في الجزائر: الواقع، التحديات  
أ. فريد خلاطو / جامعة قسنطينة

المؤسسات المكلفة بالوقاية من الفساد وتقنياتها  
د. شكلاط رحمة / جامعة تيزي وزو

التحكيم طريق بديل لحل النزاع في مجال الصفقات العمومية  
أ. مليكة موساوي / جامعة المدية

الإجراءات المعمول بها لمنح التأشيرة من قبل لجنة الصفقات العمومية  
الولائية

أ. برادي أحمد / المركز الجامعي لتامنغست

المعاملة الإلكترونية في الصفقات العمومية واقع وآفاق

د. كيسى زهيره / المركز الجامعي لتامنغست

فسخ صفقات إيجار الأشغال العمومية

أ.حابي فتيحة / جامعة تيزي وزو

الفسخ بين الطبيعة الإدارية للصفقة العمومية والقانون الخاص

أ.عبدلي سهام / جامعة قسنطينة

منازعات إبرام الصفقة العمومية في النظام القانوني الجزائري

أ.عطوي حنان / المركز الجامعي لتامنغست

## توصيات الملتقى

في يومه الرابع من شهر مارس عام ألفين وأربعة عشر، اجتمعت لجنة التوصيات للملتقى الوطني الرابع حول نظام الصفقات العمومية – واقع وآفاق- والمعقد يومي 03 و 04 مارس 2014 بالمركز الجامعي لتاونغست؛ وقد خلصت إلى التوصيات الآتية:

- ضرورة وضع آلية عملية لتفعيل وتسريع إجراءات الإشهار عبر الوسائل الالكترونية أو غيرها.
- ضرورة استحداث نصوص خاصة تنظم الاستشارات خارج قانون الصفقات.
- ضرورة تخصيص دفتر البنود الإدارية العامة لكل قطاع.
- ضرورة نشر وتعيم الردود على الاستفسارات المتعلقة بتطبيق إجراءات الصفقات العمومية الصادرة من المصالح المختصة لوزارة المالية.
- ضرورة تكوين متخصصين في ميدان الصفقات العمومية والرسكلة المستمرة للممارسين في الميدان.
- ضرورة تفعيل المادتين 173 و 174 من قانون الصفقات العمومية المتعلقة بالاتصال وتبادل المعلومات بالطريقة الالكترونية من خلال إصدار نص تنظيمي يحدد كيفية تطبيق هذه الإجراءات.
- ضرورة الإسراع بإصدار كل النصوص التنظيمية المرتبطة بتنفيذ بعض المواد الواردة في قانون الصفقات والتي تقضي ذلك.
- ضرورة إصدار نص تنظيمي يحدد كيفية التعامل مع الخبر المنصوص عليه في المادة 125
- تعديل المادة 02 من المرسوم الرئاسي رقم: 236-10 بإضافة عبارة (ميزانية الجماعات الإقليمية) التي لم تتم الإشارة إليها.

- ضرورة إعادة النظر في مصطلح (المزايدة) الوارد في كل من المواد 28 و33 و45، الذي لا يعبر عن المراد منه في هذا القانون.
  - ضرورة إعفاء مثل المصلحة المتعاقدة من مهمة مقرر للجان الصفقات.
  - إعادة النظر في التعويضات المتعلقة بلجان الصفقات لا سيما المقرر وإدراج منحة تعويضية خاصة بالكتابة الدائمة للجنة.
  - إدراج نظام تعويضي خاص بلجني فتح وتقدير العروض.
  - التوصية بطبع ونشر مقالات الملتقى في عدد خاص.
  - التوصية بجعل الملتقى دوريًا كل سنتين.
  - رفع هذه التوصيات إلى مختلف الجهات المعنية لغرض أخذها بعين الاعتبار كل فيما يخصه.
- والسلام عليكم.

المؤسسات المساهمة في الملتقى

لزام علينا أن نعترف بالجميل لكل من ساهم في إنجاح أشغال ملتقى الصفقات العمومية (الواقع والأفق)، المنعقد يومي 04/03 مارس 2014 بالمركز الجامعي لتأمنغست وهم:



- المركز الجامعي أمين العقال الحاج موسى أق أحموك لتأمنغست.
- مؤسسة الحاج محمد خمرين بولاية تمنراست.
- الخطوط الجوية الجزائرية
- مؤسسة إنتاج مواد البناء لولاية تمنراست.
- مديرية الخدمات الجامعية لولاية تمنراست.
- شركة تسبيير فندق طاهات لولاية تمنراست.
- مؤسسة السيد لين بوحجر بولاية تمنراست